

### 3. Las Cortes Generales. Composición y atribuciones del Congreso de los Diputados y del Senado

TITULO III. LAS CORTES GENERALES (31 art)										
Capítulo I: Cámaras				Capítulo II: Elaboración de leyes				Capítulo III: Trat Internacionales		
66	67	68	69	81	82	83	84	93	94	95
Cortes Gnrale	Mandato	Congr Diput	Senado	Ley Organ	Delegac L	Leyes Bas	Proteccion	Concesion	Esp Impor	Contradicc
70	71	72	73	85	86	87	88	96		
Incompatibi	Inviolabilida	Reglament	Ses Camara	Decrt legis	Decreto Ley	Iniciativa	Proyecto ley	Derogación		
74	75	76	77	89	90	91	92			
Ses Conj	Pleno-Com	Comision in	Peticiones	Proposic ley	Legis Senado	Sancion	Referendum			
78	79	80								
Dip Perman	Acuerdos	Publicidad								

- ✚ Está **regulada** en el Título III de la C.E., del artículo 66 al 96.
- ✚ Es un **órgano constitucional**, representativo (del Pueblo español), que se considera deliberante e inviolable (excepto por parte del Tribunal Constitucional y del Gobierno). Tiene un carácter continuo.
- ✚ Se les encomienda **el Poder Legislativo**.
- ✚ **Composición** cameral :
  - **Senado** ⇒ Cámara Alta ⇒ Cámara de representación territorial.
  - **Congreso de los Diputados** ⇒ Cámara Baja
- ✚ **Potestades:**
  - **Legislativa** ⇒ “Hacen las leyes”, pero requiere del Rey para, en 15 días, sancionar y promulgar las Leyes.
    - El poder legislativo, si bien limitado por la propia C.E., permite elaborar, aprobar, modificar y derogar Leyes.
  - **Presupuestaria**
  - **Tributaria**
  - De **control** sobre el **Gobierno**
  - De trato con la **Corona**
  - **No legislativa** (Art. 94.1, 158.2...)
- ✚ **Ley:** Norma, aprobada por las Cortes Generales, la cual tras sancionarse y promulgarse por el Rey, se publica en el BOE.
- ✚ **La iniciativa legislativa**, puede ser ejercida por :
  - El Gobierno (Art. 22 Ley 50/1997 de 27 de noviembre) ⇒ Se tramita como “Proyecto de Ley”.  
La iniciativa legislativa parte del Ministerio competente, que elabora un “Anteproyecto”.

Dicho “Anteproyecto” es elevado por el Titular del Departamento al Consejo de Ministros, el cual, cumplidos determinados tramites (excepto en casos de urgencia) , procederá a su aprobación como “Proyecto de Ley”, y su remisión al Consejo de los Diputados y/o Senado. Se incorporará una Exposición de Motivos y una Memoria.

- El Congreso ⇒ Se tramita como “Proyecto de Ley”.
- El Senado ⇒ Se tramita como “Proyecto de Ley”.
- De acuerdo a la Constitución y a los Reglamentos de las Cámaras

### **Iniciativa legislativa ante el congreso de los diputados**

La iniciativa legislativa ante el Congreso de los Diputados corresponde:

1. Al Gobierno.
2. Al Senado, de acuerdo con la Constitución y su propio Reglamento.
3. A las Asambleas de las Comunidades Autónomas, de acuerdo con la Constitución y sus respectivos Estatutos y Reglamentos.
4. A los ciudadanos, de acuerdo con el artículo 87.3 de la Constitución y con la Ley Orgánica que lo desarrolle.
5. Al propio Congreso de los Diputados en los términos que establece el presente Reglamento

## Artículos 66 a 96 C.E.



### TÍTULO III

#### De las Cortes Generales

#### CAPÍTULO PRIMERO

#### De las Cámaras

#### Artículo 66.

1. **Las Cortes Generales :**
  -  **Representan al pueblo español**
  -  **Y están formadas por el congreso de los diputados y el senado.**
2. **Las Cortes Generales:**

- ✚ **Ejercen la potestad legislativa del Estado ⇒ Principio de división de poderes**
  - ✚ **Aprueban** sus Presupuestos
  - ✚ **Controlan la acción del Gobierno**
  - ✚ Y tienen las demás competencias que les atribuya la Constitución.
3. Las Cortes Generales son **inviolables**.

#### **Artículo 67.**

1. **Nadie podrá ser miembro de las dos Cámaras simultáneamente, ni acumular el acta de una Asamblea de Comunidad Autónoma con la de Diputado al Congreso.**

- ✚ Los **miembros** de las Cortes Generales **no estarán ligados por mandato imperativo.**

2. Las reuniones de Parlamentarios que se celebren sin convocatoria reglamentaria no vincularán a las Cámaras, y no podrán ejercer sus funciones ni ostentar sus privilegios.

#### **Artículo 68.**

1. **El Congreso se compone de un mínimo de 300 y un máximo de 400 Diputados,** elegidos por sufragio:

- ✚ **Universal**
- ✚ **Libre**
- ✚ **Igual**
- ✚ **Directo**
- ✚ **Y secreto**
- ✚ En los términos que establezca la ley.

2. **La circunscripción electoral es la provincia.** Las poblaciones de Ceuta y Melilla estarán representadas cada una de ellas por un Diputado. La ley distribuirá el número total de Diputados, asignando una representación mínima inicial a cada circunscripción y distribuyendo los demás en proporción a la población.

3. La elección se verificará en cada circunscripción atendiendo a criterios de representación proporcional.

4. **El Congreso es elegido por cuatro años.** El **mandato** de los **Diputados termina** :

- ✚ **Cuatro años después de su elección**
- ✚ **El día de la disolución de la cámara.**

5. Son electores y elegibles todos los españoles que estén en pleno uso de sus derechos políticos.

La ley reconocerá y el Estado facilitará el ejercicio del derecho de sufragio a los españoles que se encuentren fuera del territorio de España.

6. Las elecciones tendrán lugar entre los treinta días y sesenta días desde la terminación del mandato. El Congreso electo deberá ser convocado dentro de los veinticinco días siguientes a la celebración de las elecciones.

#### Artículo 69.

1. El Senado es la Cámara de representación territorial (Comunidades Autónomas + provincias).

2. En cada provincia se elegirán cuatro Senadores por sufragio universal, libre, igual, directo y secreto por los votantes de cada una de ellas, en los términos que señale una ley orgánica.

3. En las provincias insulares, cada isla o agrupación de ellas, con Cabildo o Consejo Insular, constituirá una circunscripción a efectos de elección de Senadores, correspondiendo:

✚ Tres a cada una de las islas mayores –Gran Canaria, Mallorca y Tenerife–

✚ Y uno a cada una de las siguientes islas o agrupaciones: Ibiza-Formentera, Menorca, Fuerteventura, Gomera, Hierro, Lanzarote y La Palma.

4. Las poblaciones de Ceuta y Melilla elegirán cada una de ellas dos Senadores.

5. Las Comunidades Autónomas designarán además:

✚ Un Senador

✚ Y otro más por cada millón de habitantes de su respectivo territorio.

✚ La designación corresponderá a la Asamblea legislativa o, en su defecto, al órgano colegiado superior de la Comunidad Autónoma, de acuerdo con lo que establezcan los Estatutos, que asegurarán, en todo caso, la adecuada representación proporcional.

6. El Senado es elegido por cuatro años. El mandato de los Senadores termina cuatro años después de su elección o el día de la disolución de la Cámara.

#### Artículo 70.

1. **La ley electoral determinará las causas de inelegibilidad e incompatibilidad de los Diputados y Senadores, que comprenderán, en todo caso:**

- a) A los componentes del Tribunal Constitucional.
- b) A los altos cargos de la Administración del Estado que determine la ley, con la excepción de los miembros del Gobierno.
- c) Al Defensor del Pueblo.
- d) A los Magistrados, Jueces y Fiscales en activo.
- e) A los militares profesionales y miembros de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad y Policía en activo.
- f) A los miembros de las Juntas Electorales.

2. La validez de las actas y credenciales de los miembros de ambas Cámaras estará sometida al control judicial, en los términos que establezca la ley electoral.

**Artículo 71.**

1. Los **Diputados y Senadores gozarán de inviolabilidad** por las opiniones manifestadas en el ejercicio de sus funciones.

2. **Durante el período de su mandato** los Diputados y Senadores gozarán asimismo de **inmunidad** y sólo podrán ser detenidos en caso de flagrante delito. **No podrán ser inculcados ni procesados sin la previa autorización de la Cámara respectiva.**

3. **En las causas contra Diputados y Senadores será competente la Sala de lo Penal del Tribunal Supremo.**

4. Los Diputados y Senadores percibirán una asignación que será fijada por las respectivas Cámaras.

**Artículo 72.**

1. **Las Cámaras:**

✚ **Establecen sus propios Reglamentos**

✚ **Aprueban autónomamente sus presupuestos**

✚ **Y, de común acuerdo, regulan el Estatuto del Personal de las Cortes Generales.**

✚ Los **Reglamentos y su reforma** serán sometidos a una votación final sobre su totalidad, que **requerirá la mayoría absoluta.**

✚ Las Cámaras **eligen** sus respectivos **Presidentes** y los demás **miembros** de sus **Mesas.**

- ✚ **Las sesiones conjuntas serán presididas por el Presidente del Congreso y se regirán por un Reglamento de las Cortes Generales aprobado por mayoría absoluta de cada Cámara.**
- 2. Los **Presidentes de las Cámaras ejercen** en nombre de las mismas todos los **poderes administrativos y facultades de policía en el interior de sus respectivas sedes.**

#### **Artículo 73.**

1. **Las Cámaras se reunirán anualmente en dos períodos ordinarios de sesiones:**
  - ✚ **El primero, de septiembre a diciembre**
  - ✚ **Y el segundo, de febrero a junio.**
2. **Las Cámaras podrán reunirse en sesiones extraordinarias a petición :**
  - ✚ **Del Gobierno**
  - ✚ **De la Diputación Permanente**
  - ✚ **De la mayoría absoluta de los miembros de cualquiera de las Cámaras.**
  - ✚ Las sesiones extraordinarias deberán convocarse sobre un orden del día determinado y serán clausuradas una vez que éste haya sido agotado.

#### **Artículo 74.**

1. **Las Cámaras se reunirán en sesión conjunta para ejercer las competencias no legislativas que el Título II atribuye expresamente a las Cortes Generales.**
2. Las decisiones de las Cortes Generales previstas en los artículos 94, 1, 145, 2 y 158, 2, se adoptarán por mayoría de cada una de las Cámaras.
  - ✚ En el primer caso, el procedimiento se iniciará por el Congreso, y en los otros dos, por el Senado.
  - ✚ En ambos casos, si no hubiera acuerdo entre Senado y Congreso, se intentará obtener por una Comisión Mixta compuesta de igual número de Diputados y Senadores.
  - ✚ La Comisión presentará un texto que será votado por ambas Cámaras. Si no se aprueba en la forma establecida, decidirá el Congreso por mayoría absoluta.

#### **Artículo 75.**

1. **Las Cámaras funcionarán en Pleno y por Comisiones.**
2. **Las Cámaras podrán delegar en las Comisiones Legislativas Permanentes la aprobación de proyectos o proposiciones de ley.** El Pleno podrá, no obstante, recabar en cualquier momento el debate y votación de cualquier proyecto o proposición de ley que haya sido objeto de esta delegación.
3. **Quedan exceptuados de lo dispuesto en el apartado anterior:**
  - ✚ La reforma constitucional,
  - ✚ Las cuestiones internacionales,
  - ✚ Las leyes orgánicas y de bases
  - ✚ Y los presupuestos generales del estado.

#### **Artículo 76.**

1. **El Congreso y el Senado, y, en su caso, ambas Cámaras conjuntamente, podrán nombrar Comisiones de investigación sobre cualquier asunto de interés público.** Sus conclusiones no serán vinculantes para los Tribunales, ni afectarán a las resoluciones judiciales, sin perjuicio de que el resultado de la investigación sea comunicado al Ministerio Fiscal para el ejercicio, cuando proceda, de las acciones oportunas.
2. Será obligatorio comparecer a requerimiento de las Cámaras. La ley regulará las sanciones que puedan imponerse por incumplimiento de esta obligación.

#### **Artículo 77.**

1. **Las Cámaras pueden recibir peticiones individuales y colectivas, siempre por escrito,** quedando prohibida la presentación directa por manifestaciones ciudadanas.
2. Las Cámaras pueden remitir al Gobierno las peticiones que reciban. El Gobierno está obligado a explicarse sobre su contenido, siempre que las Cámaras lo exijan.

#### **Artículo 78.**

1. **En cada Cámara habrá una Diputación Permanente compuesta por un mínimo de veintiún miembros,** que representarán a los grupos parlamentarios, en proporción a su importancia numérica.
2. **Las Diputaciones Permanentes estarán presididas por el Presidente de la Cámara respectiva** y tendrán como **funciones:**
  - ✚ **La prevista en el artículo 73**

- ✚ La de asumir las facultades que correspondan a las cámaras, de acuerdo con los artículos 86 y 116, en caso de que éstas hubieren sido disueltas o hubiere expirado su mandato
  - ✚ Y la de velar por los poderes de las cámaras cuando éstas no estén reunidas.
3. Expirado el mandato o en caso de disolución, las Diputaciones Permanentes seguirán ejerciendo sus funciones hasta la constitución de las nuevas Cortes Generales.
  4. Reunida la Cámara correspondiente, la Diputación Permanente dará cuenta de los asuntos tratados y de sus decisiones.

#### **Artículo 79.**

1. **Para adoptar acuerdos, las Cámaras deben estar reunidas reglamentariamente y con asistencia de la mayoría de sus miembros.**
2. **Dichos acuerdos, para ser válidos, deberán ser aprobados por la mayoría de los miembros presentes,** sin perjuicio de las mayorías especiales que establezcan la Constitución o las leyes orgánicas y las que para elección de personas establezcan los Reglamentos de las Cámaras.
3. **El voto de Senadores y Diputados es personal e indelegable.**

#### **Artículo 80.**

Las **sesiones** plenarias de las Cámaras serán **públicas**, salvo acuerdo en contrario de cada Cámara, adoptado por mayoría absoluta o con arreglo al Reglamento.

### **CAPÍTULO SEGUNDO**

#### **De la elaboración de las leyes**

#### **Artículo 81.**

1. **Son leyes orgánicas las relativas:**
  - ✚ Al desarrollo de los **derechos fundamentales** y de las libertades públicas
  - ✚ Las que aprueben los **estatutos de autonomía**
  - ✚ El **régimen electoral** general
  - ✚ Las **demás** previstas en la constitución.
2. La **aprobación, modificación o derogación** de las leyes orgánicas **exigirá mayoría absoluta del Congreso**, en una votación final sobre el conjunto del proyecto.

#### **Artículo 82.**



1. Las Cortes Generales podrán delegar en el Gobierno la potestad de dictar normas con rango de ley sobre materias determinadas no incluidas en el artículo anterior.
2. **La delegación legislativa deberá otorgarse**
  - ✚ Mediante una **ley de bases** cuando su objeto sea **la formación de textos articulados**
  - ✚ O por una **ley ordinaria** cuando se trate de **refundir varios textos legales en uno solo.**
3. **La delegación legislativa habrá de otorgarse al Gobierno de forma expresa para materia concreta y con fijación del plazo para su ejercicio.**

La delegación se agota por el uso que de ella haga el Gobierno mediante la publicación de la norma correspondiente. No podrá entenderse concedida de modo implícito o por tiempo indeterminado. Tampoco podrá permitir la subdelegación a autoridades distintas del propio Gobierno.
4. Las leyes de bases delimitarán con precisión el objeto y alcance de la delegación legislativa y los principios y criterios que han de seguirse en su ejercicio.
5. La autorización para refundir textos legales determinará el ámbito normativo a que se refiere el contenido de la delegación, especificando si se circunscribe a la mera formulación de un texto único o si se incluye la de regularizar, aclarar y armonizar los textos legales que han de ser refundidos.
6. Sin perjuicio de la competencia propia de los Tribunales, las leyes de delegación podrán establecer en cada caso fórmulas adicionales de control.

#### **Artículo 83.**

##### **Las leyes de bases no podrán en ningún caso:**

- a) **Autorizar** la modificación de la propia ley de bases.
- b) **Facultar** para dictar normas con carácter retroactivo.

#### **Artículo 84.**

Cuando una proposición de ley o una enmienda fuere contraria a una delegación legislativa en vigor, el Gobierno está facultado para oponerse a su tramitación. En tal supuesto, podrá presentarse una proposición de ley para la derogación total o parcial de la ley de delegación.

#### **Artículo 85.**

**Las disposiciones del Gobierno que contengan legislación delegada recibirán el título de ⇒ Decretos Legislativos.**

#### **Artículo 86.**

1. **En caso de extraordinaria y urgente necesidad, el Gobierno podrá dictar:**
  - ✚ **Disposiciones legislativas** provisionales que tomarán la forma de Decretos-leyes
  - ✚ **Y que no podrán afectar** al ordenamiento de las **instituciones básicas** del Estado, a los derechos, deberes y libertades de los ciudadanos regulados en el Título I, al régimen de las **Comunidades Autónomas** ni al **Derecho electoral general**.
2. **Los Decretos-leyes deberán ser:**
  - ✚ **Inmediatamente** sometidos a debate y votación de totalidad **al Congreso de los Diputados**
  - ✚ Convocado al efecto si no estuviere reunido, **en el plazo de los treinta días siguientes a su promulgación**.
  - ✚ El Congreso habrá de pronunciarse expresamente dentro de dicho plazo sobre su convalidación o derogación, para lo cual el Reglamento establecerá un procedimiento especial y sumario.
3. Durante el plazo establecido en el apartado anterior, las Cortes podrán tramitarlos como proyectos de ley por el procedimiento de urgencia.

#### **Artículo 87.**

1. **La iniciativa legislativa corresponde :**
  - ✚ **Al gobierno**
  - ✚ **Al congreso**
  - ✚ **Y al senado**
  - ✚ **De acuerdo con la Constitución y los Reglamentos de las Cámaras.**
2. **Las Asambleas de las Comunidades Autónomas podrán solicitar del Gobierno la adopción de un proyecto de ley** o remitir a la Mesa del Congreso una proposición de ley, **delegando** ante dicha Cámara **un máximo de tres miembros** de la Asamblea encargados de su defensa.
3. Una ley orgánica regulará las formas de ejercicio y requisitos de la **iniciativa popular para la presentación de proposiciones de ley**. En todo caso **se exigirán no menos de 500.000 firmas acreditadas**. **No procederá** dicha iniciativa en **materias propias de ley orgánica, tributarias o de carácter internacional, ni en lo relativo a la prerrogativa de gracia**.

#### **Artículo 88.**

**Los proyectos de ley serán aprobados en Consejo de Ministros**, que los someterá al Congreso, acompañados de una exposición de motivos y de los antecedentes necesarios para pronunciarse sobre ellos.

#### **Artículo 89.**

1. **La tramitación de las proposiciones de ley se regulará por los Reglamentos de las Cámaras**, sin que la prioridad debida a los proyectos de ley impida el ejercicio de la iniciativa legislativa en los términos regulados por el artículo 87.

2. Las proposiciones de ley que, de acuerdo con el artículo 87, tome en consideración el Senado, se remitirán al Congreso para su trámite en éste como tal proposición.

#### **Artículo 90.**

1. **Aprobado un proyecto de ley ordinaria u orgánica por el Congreso de los Diputados, su Presidente dará inmediata cuenta del mismo al Presidente del Senado**, el cual lo someterá a la deliberación de éste.

2. **El Senado en el plazo de dos meses, a partir del día de la recepción del texto**, puede, mediante mensaje motivado, oponer su veto o introducir enmiendas al mismo. **El veto deberá ser aprobado por mayoría absoluta. El proyecto no podrá ser sometido al Rey para sanción sin que el Congreso ratifique por mayoría absoluta, en caso de veto, el texto inicial, o por mayoría simple, una vez transcurridos dos meses desde la interposición del mismo**, o se pronuncie sobre las enmiendas, aceptándolas o no por mayoría simple.

3. El plazo de dos meses de que el Senado dispone para vetar o enmendar el proyecto **se reducirá al de veinte días naturales en los proyectos declarados urgentes por el Gobierno o por el Congreso de los Diputados**.

#### **Artículo 91.**

**El Rey sancionará en el plazo de quince días las leyes aprobadas por las Cortes Generales, y las promulgará y ordenará su inmediata publicación.**

#### **Artículo 92.**

1. Las decisiones políticas de especial trascendencia podrán ser sometidas a referéndum consultivo de todos los ciudadanos.

2. **El referéndum será convocado por el Rey, mediante propuesta del Presidente del Gobierno, previamente autorizada por el Congreso de los Diputados.**

3. Una ley orgánica regulará las condiciones y el procedimiento de las distintas modalidades de referéndum previstas en esta Constitución.

## CAPÍTULO TERCERO

### De los Tratados Internacionales

#### Artículo 93.

**Mediante ley orgánica se podrá autorizar la celebración de tratados** por los que se atribuya a una organización o institución internacional el ejercicio de competencias derivadas de la Constitución. Corresponde a las Cortes Generales o al Gobierno, según los casos, la garantía del cumplimiento de estos tratados y de las resoluciones emanadas de los organismos internacionales o supranacionales titulares de la cesión.

#### Artículo 94.

1. La prestación del consentimiento del Estado para obligarse por medio de tratados o convenios requerirá la **previa autorización de las Cortes Generales, en los siguientes casos:**

- a) Tratados de carácter **político.**
- b) Tratados o convenios de **carácter militar.**
- c) Tratados o convenios que afecten a la **integridad territorial** del Estado o a los derechos y deberes fundamentales establecidos en el Título I.
- d) Tratados o convenios que impliquen **obligaciones financieras** para la Hacienda Pública.
- e) Tratados o convenios que supongan modificación o derogación de alguna ley o exijan medidas legislativas para su ejecución.

2. El Congreso y el Senado serán inmediatamente informados de la conclusión de los restantes tratados o convenios.

#### Artículo 95.

1. **La celebración de un tratado internacional que contenga estipulaciones contrarias a la Constitución exigirá la previa revisión constitucional.**

2. El Gobierno o cualquiera de las Cámaras puede requerir al Tribunal Constitucional para que declare si existe o no esa contradicción.

#### Artículo 96.

1. **Los tratados internacionales válidamente celebrados, una vez publicados oficialmente en España, formarán parte del ordenamiento interno.** Sus disposiciones sólo podrán ser derogadas, modificadas o suspendidas en la forma

prevista en los propios tratados o de acuerdo con las normas generales del Derecho internacional.

2. Para la denuncia de los tratados y convenios internacionales se utilizará el mismo procedimiento previsto para su aprobación en el artículo 94